四庫全書

史部

欽定四庫全書

史部

荒政叢書卷六七

詳校官編修臣温汝适

編修臣程嘉謨覆勘

總校官庶吉士臣倉聖脉

校對官中書臣王鍾泰

謄録監生臣畢所譜

荒政叢書卷六

湖廣布政司參議俞森撰

劉世教荒箸畧

萬歷戊申夏四月九日麥秋甫至雨晝夜不止凡四十有五日而後霽於是江以南靡非壑矣農人無所舉趾衆心嗸嗸旦暮莫能以其命輙不自量妄欲借前箸籌之而藿食者之謀鄙曾亡當于千慮之一又

性不能甘獨前躊躇亡適與語者第以敝帚故災木而存之是歲六月既望平原劉世教識

吳越故澤國也其於國賦則外府也在昔丁亥常一中於鴻水矣於時粟貫翔踊斛幾二金殣殍塞塗疫癘駢踵郊野之間四望烟絶迄今談者猶為色動曾未二紀而霪霖復肆虐矣七郡膏壤一時遂為巨浸其未波者百不能一也有之則高陵荒原不毛之瘠耳蓋視昔不啻倍已未魚之氓誠不能旦暮自必其命惟是遺穗未

没而斛且及一金矣竊恐秋冬之交納稼之望已絶而待哺者且日益衆焉寧復知所底止哉輕餓死而重爲辟介士之操也可概望之蚩蚩之衆乎其能無寒心也者今遠而暹來年則十閱月而盈也又遠而暹新穀則歲有五月而盈也人日不再食而餓七日而斃矣引西江以濡涸轍其能及否乎且非獨於此也大祲之後必有大札丁亥之已事可鑒也弱者轉溝壑強者散而流離焉勢所必不免也即幸而無死與徙而札且祟之即

又幸而無及於札而力能緣南晦者鮮矣野不闢不能
亡虞氓野不闢而賦無所自出不能亡虞國即復盡蠲
賦以寛氓而氓實重困矣氓重困則不獨民受之是又
不能亡虞國也故小潦小暵者一歲之祲也而大潦大
暵者數歲之祲也祲之小者竭賢有司之力而可辦乃
若非常之祲則亦必有非常之舉而後濟自非朝廷沛
德音發帑藏破拘攣之見越故常之規而能迓既乖之
天和𣵀將涣之人心乎聞之患貴先防籌惟預定蒭蕘

之賤廟議所不廢也爰借前箸籌之曰蠲曰賑曰糶曰賈曰禁賑之事八蠲以下並一凡十有二篇用備採擇

蠲

惟是七郡地不能當天下二十之一而賦乃幾十之五六葢豐歲而力已竭矣矧茲千里為壑天如之卉不可復得民旦夕救死不暇安所得賦而輸之故蠲亦無賦不蠲亦無賦蠲則朝廷猶任其恩不則遂斂之怨矣蠲則吏得藉手以安集不則潰決而莫可支矣蠲則損之

一歲而嗣之入者固亡涯也不則徒據其虛名而意外之芽蘖且漸長矣等失賦耳孰與蠲之之為得哉顧此猶以利害言也夫寧有方千里之災民父子至不相保而聖明在上能不下哀痛之詔罷田租之入重計其安全而亟拯之溺乎謂國體何及今抗章力請凡今歲額賦悉與蠲除有如小緩而司農之尺一下有司以期會從事即敲骨而椎之髓自二三巨室外烏能神運而鬼輸之哉且得賦而失民智者不以易也矧賦必不得而第

以攖其心乎藉令喜亂樂禍之夫乘之而起事將有不可勝言者矣夫非不知司農之蓄方甚罄歲入之不支出而九塞之需若灼眉也者顧民之顛隮極矣司農即告匱而水衡將作之儲可暫貸也冏寺留署之蓄可稍括也甚而瓊林大盈之積鏹可特發也是國計非遂終詘也彼窮民者設不于朝廷請命而何所復之乎藉令主計者之持之也奈何則及兹稽天時請特使以行勘可乎夫非以使者之言能重于當道也又冠蓋之容從

此而之長安者貢相望于道非不足于咨詢也蓋必如是而司農之後言塞耳蠲得請而賑之事可徐策也

賑之一

夫遇祲而賑蓋歴代之故事也其善不善視當其時與否耳猶之療疾然始病而藥藥未竟而霍然矣迫而投焉人重困而藥且倍矣濟不濟半矣若必俟其殆而後藥之則生氣薄而勢已亡及矣其濟者幸而不濟者常矣賑之先後胡以異此昔已丑冬吳越大祲朝廷特發

三十萬金以省臣莅賑矣孑遺之氓實賴以全活而識者尚微謂其後時焉則丁亥之潦顛連泰甚而至是弗能支也然先是者嘗以御史大夫吳公時來議扣存漕粟之十三是雖未賑而粟則已幸留矣顧獨失之于其春而溝壑者無及耳今而議賑其必于獻歲之春乎計入冬而粟且漸踊矣入春而且寖甚矣東作俶始時固不可失也顧今之潦非昔之潦也七郡之為州若邑凡四十有二而靡非壑也截長補短邑可得田百萬畝畝

歲穫粟二斛而嬴是總之失八九千萬斛矣然往者京口滸墅之間百穀之舫無日夜不灌輸而南者葢在豐歲而已藉資于境外矣何者其生齒繁而土之毛不能給耳今待哺者若故而粟則已烏有矣即盡蠲兩都之供勢不能二十之一也將何策而可獨有大賑之而已夫賑之事有二曰金曰粟賑之所自出有三曰朝廷曰有司曰富家巨室夫朝廷待命者也有司則不待命矣富家巨室則又必待命于有司矣是其為富家巨室也

者靡非有司也而其為有司也者又靡非朝廷也法則孰先請先𡊮有司之積貯而嗣請之朝廷而嗣風之富家巨室之慕義者可乎葢有司之蓄無幾即朝廷之大賚亦當有限勢必有所不逮也彼其休戚利害之與共孰有切于富家巨室也者而能秦越視哉誠及今而亟圖之方春而徐賑焉將餒者藉以飽死者藉以生而耕者亦藉以耒已

賑之二

夫賑之自朝廷出者則曩之斤帑金是已日者大倉之金錢匱大司農至仰屋歎騶而議賑金必不得之數也不再計而審矣藉令徼非常之恩而金非可食也亦安所得粟而易之即有之非巨室之滯穗則豪商之居積輕千里而來者耳勢且必大踊貴金多而易粟寡寡予之而氓亡濟也多予之而帑不能堪也豈惟氓不能宿飽而于主計者先已坐困矣非策也則莫若截留漕粟便今夫豫章荆楚之漕艘獻春而入真州者尾相銜也

其順流而下吳若越又甚便也請議截百萬分予兩地期以中春而集各聽設法行賑其他道路一切之費並計而歸之司農竊謂其便有七上不廢曠蕩之恩亦不致損度支錙一民捷于得粟二國中粟驟益則賈必不大踊三當春耕時農有所藉四賑得其時民不致億極而難拯五賑金則胥吏易緣為奸粟則差不便六漕卒終歲道路暫而獲息肩且可稍殺其行糗七其便于賑金勢相百也而其得請于司農又不啻易也然而非百

萬石不可何者今其委波濤者已不下八九千萬石矣即幸而得請亦僅僅百之一而差盈耳損之而所濟幾何且以司農之折色例為金可五十萬其浮于已丑十不能七也然而道里之費與行糗之殺計亦已當其半矣況今之祲又不啻倍之昔也者天子方將南顧而痌瘝大司農仰承德意直振廩竭粟之不暇而寧靳此為是在力請之耳

賑之三

漕粟之請便矣然而事在獻歲也夫寧無遺穗計涉冬而罄耳能久枵其腹以待乎即不然而詎能取必于百萬也矧其虞于不給也將若之何則有郡國之積貯在往者固有成命矣曰以備不虞今獨非其時哉遠無復論自己丑迄今蓋二十年所矣日積而歲累焉計當有陳陳而因者顧法久則弊生事久則蠹起其不能無年漁勢也請一切覈以從事可乎其穀可賑也即其或為貫者可合一郡之所有而擇廉幹吏以遠市也又膠序

之義晦巖邑以千計即下者猶以百計其歲入固可按籍數積之數年而不億矣然而弊亦與之等其名若輸于民而實不出自民者可覈也其貌若斂于官而實不入于官者尤可覈也葢膠庠原非錢穀之媒而慢藏終為誨盜之餌弊所從來久矣顧安得燭照而數計之乎昔人之論節儉曰無輕其毫釐今日之事何以異此第取盈于故額而姑寛三尺以比于弛刑之誼奚不可且有甚于此者下終歲竭蹷以終事稍失期會而鞭笞待

之矣然而堂廉遼絕問其所輸者何而終不能畧舉其概也上亦終歲竭蹷以從事稍失期會而停罰隨之矣然而簿領般湊問其所徵者何而亦不能縷舉其悉也徒令積猾巨奸蠹蝕其間顛倒下上而屬厭焉非一日矣亦非一事矣夫寧知剜肉補創剔髓朘血而輸之者乃以填若曹亡當之壑哉詎惟此二端而已且謂二者之遂足以盡賑乎夫賑公事也茲其在公者也不先覈之在公而遽以風勵私室可乎

賑之四

蓋今之所最患而勢不能過者不曰粟貴哉即厲禁抑之不得惟實有不貴之粟在使民左手予鏹而右挈之囊則龍斷之子無所復用其巧將不禁而自平矣顧吾方欲為民請命而惴惴焉不能亡虞于不盡得重以郡國之拮据歷二十年而未知所儲蓄為幾可全活者若而人公家之力概可見矣謂亡藉于富家巨室可乎夫中產而上故漸有餘粟矣今非若勸借者之擾也第稍

令輸其所餘視市直而少損焉以市之寠人是于藏者初無大損而餒者不啻重受益矣薦紳先生夫孰無慕義之致此一時也當必有投袂而起者第無程以格而風之市義以自為德也可若夫素封之家請視其蓄而程之蓄不及三百石者聽五百石者二十而一千石者十而一二千石者十而一五三千石者十之二浮之十二而止官豫索其數而揭諸塗與衆共覈之敢有欺匿者令得廉實以告告有賞賞以匿之十一粟則仍藏于

其家異日者以賈子主其匿而見告者没其半以賑是所損者特不過意外横溢之賈而實未甞少損于其質也且可以博義聲可以為德于鄉可以善完其所有一事而三善集焉詎惟無損抑亦重有利矣至于緇黄者流業已棄離一切何復擁厚貲以自汚即在彼教不能無禁矧其作奸蒐慝往往而是則財實為之請姑貫而概覈焉百石以下聽五百石以下微益之千石以上更益之何者彼固無所事此耳此非必盡粟也其藏穀者

等獨慮夫拘攣之士不能亡泥于膠柱也夫死亡禍亂之日迫而必斤斤曰無動為擾焉不因噎而廢食哉且財非從地出也銅山金穴其始能亡掊剋而致者鮮矣是故吳越之間一小豪起而方數里之内靡非其屬厭之餘也一巨豪起而方數十里之内無不被之矣滿則必概天道固然茲固其全之之日也且昔之善聚斂者廣漢元寶之屬有一能自全者乎即齊奴元雍身都弁冕而何以卒不免也彼素封者而知之方將虞守鹵之

難終規散之之不暇而尚區區滯穗之是靳也噫

賑之五

夫素封之家即有恒産而要之踐更輸輓其奔走于公家者亦甚繁且苦矣獨旅人之質庫不然其擁貲甚厚其朘利甚渥其經營又甚逸而名不挂版圖事不涉催科抑何其多倖甚也請極言之遠不暇援引姑以鹽論鹽自均甲以來田畝三百二十而役役稍重則破矣又重則蕩矣又甚則殺身者有之矣何者其最上腴不能

及二千金而瘠者僅三四百金耳瘠無論上田歲得粟可三百斛以三之一輸公家積十豐歲而不能二千斛也賈當中金千然而十歲中俯仰倚之矣公家之百需又倚之矣其能有贏焉鮮矣質庫不然其上者每至盈萬金即寡亦不下五六千是上者一而當沃壤之役田五六矣下者亦不啻三之其于瘠壤則上者遂三十而盈下者亦不啻十五六歲以什一計而子錢之入可知也矧其二之而三之乎是質庫之最下者其一歲之入

已當上田之十歲矣顧此則終歲奔走而不給彼第高枕卧而子母倍息矣未幾子復為母而又息之矣其土著者人弓人得猶之乎楚也不則一襆載之而去闗譏之法未聞稅金遂令若曹據此全利即比者榷使出而始議及焉然僅僅歲數金止耳是以富室鮮累世之産而質庫多百年之業當十歲而更版圖一里之中慮無不易其三四甚且六七而質庫無論大小凡三年必益其一其甘苦利害較若列眉豈待智者而後辨哉莫非

民也懸絶乃爾夫豐則朘其脂祲則乘其急而倍入焉且又坐視其溝壑也忍乎損有餘補不足天道人事固所宜然請計歲以為之格歲輸粟若干石以賑未及三歲者勿輸輸至二十有五歲而止遠勿論其有慕義好施至溢額者或旌其盧或錫之冠服官司以禮優異用示風勵此非獨便于窮民也於質庫亦大有利焉不然而民無所得食睊睊而睨其厚入也終能高枕而偃有之乎抑是説也即無事時所不得置而弗議以任其尾

閭而逝波者也矧此日也哉

賑之六

夫漕粟截矣積貯罄矣巨室之義糶廣矣質庫之樂輸者麕而集矣若是而賑不亦有藉哉惟是待哺之方衆也歲月之方遙也無已則請推廣令甲之意而稍開捐攣之路可乎往兩宫三殿之鼎建與漕河之有事也當事者嘗首疏開納之議矣其鬻爵諸事弗論乃若輸金而入太學亡議亡之夫太學賢士數蓋自聖祖以來翠

華黄屋歷世所親莅而廣厲者也然猶得以輸金入今獨不可推之郡邑以濟一時之急乎請下令曰民間少年有文藝稍通願遊膠序者聽輸粟若干石備賑准補博士弟子候試試而異等如例敘補即或稍劣以六歲故事寛之至九歳踰期而試仍不前聽以冠服終或以諸生名入太學如是彼才者得自見即駑者亦冀倖全而應必夥矣顧得無以始進難之乎則太學又何異焉彼其取上第者累累也何傷乎其貲進也且天子尚不

難㸃之太學而有司者何獨靳之膠序耶又往歳督學使者嘗創之令矣凡入田膠宫者得以諸生入太學其諸生而入田者得超等而以餼稟入夫田猶有之粟奚不可餼廪猶可以田得而何獨難于其始階也且夫㸃一士而遂可以活數百千人是仁人者之所褰裳而前者也不然將亡乃重惜士而輕忍人之死乎異日者鬻爵之令下旦捐朽貫而夕疏仕籍儼然而被繡矣而乘軒矣其籧篨戚施而旅進退于郡邑之庭者亡論獨不

有身列赤墀之下者乎其以視逢掖孰重輕焉是不可謂非賑之一策也

賑之七

鬻爵非古也有之自漢始乃若刑之有贖唐虞以降蓋世守之而周爲甚其初第于鞭扑耳卒乃五刑皆用之故周禮荒政十有二而弛刑居一焉贖所從來非一日矣豈其亡當而代虆之爲今即懸造士之令而邑可幾千石乎竊以爲贖可議也在制鬼薪城旦而下法得入

粟以贖其重辟不然然嘉靖閒島夷之難作軍興不給即大辟且及之矣請自今以前凡已讞而赦令所不原者並不得贖其他稍可矜疑許以贖論或衡其罪之重輕或權其力之豐嗇而衷之其自今以後迄于獻歲之麥秋諸大辟如制外其他雜犯以下非力不能贖者悉以贖從事其罪稍重而力饒于貲非亡意者從刑故論勿贖罪稍薄而非有意者且力不任贖者從弛刑論勿贖贖以粟以穀勿以金其多寡視罪而微以力為軒輊

計一笞贖而所活倍之矣一杖贖而所活更倍之矣若鬼薪以上則所贖一而所活者且十之而百千之矣於法初無大屈而于窮民則所濟博矣且三代已試之故事也宜若無不可然第其名為賑而贖之也者必其實為賑而用之者也夫寧有民之阽危如是而為之上者忍復計其他哉是二策者固非聖世之所宜有也第不得已而佐時之急可耳則所謂破拘攣之見者也然要之于令甲故亦無徑庭也

賑之八

審如是而賑之源辟已廣已請詳其事彼巨室之餘廩以義糶者非賑而賑者也法不必及春也時而昂昂而立斤以抑之可粟有餘日斤之亦可升可活二人日百石可活二萬人中邑倍之巨邑更倍之自十月迄四月而粟可計也第自升以上盈斗而止禁弗得多糴務使盡入于貧民之腹而毋令力可自活者與黠者得猥冒焉斯善矣若夫賑則難言哉往者籍具于里胥餒者不

必籍籍者不必餒甚則一人耳而籍五六其姓名也又甚則五六其姓名未已也至并其一人者而無之民莫得而質也官亦莫得而詰也不幾于虛明詔蠧曠典乎哉茲將釐之其説有二其一曰擇人夫環一里之中寧無有饒于力而為衆所憑信者乎凡里之人其家之豐嗇丁之多寡必其所稔知者也擇一人焉俾司其事次者副之而令具籍焉胥第供筆札毋得上下其手籍既成復環數里之内擇其更饒而材者二人主且副之俾

家至而覈焉其有未當者亟為釐正是謂擇賑之人其一曰覈丁夫賑以賑之也無論不當賑者即不計其人之幾何而等予之是寡者獲宿飽而衆者猶之乎餒也非法也請計丁以為率家十人者為上七人者為中四人者為下令籍者明疏之毋以幼稚入必若干歲乃與復令覈者慎稽之是謂覈賑之丁于是合一邑之籍而計焉凡上丁家若干中及下各若干賑之粟可若干家可賑粟若干損其下者以益上者凡三等一以丁為差

並計以授司者並出納畀之官親莅其地按籍以賑賑之時徧召里之人令得舉其失失三人有罰六人以上倍之十人以上並罰覈者其無失有賞竊謂是舉也其便凡六居同井里豐約多寡必不敢顛倒懸絶一也方賑時目屬于一方之衆即欲為欺罔不能亡憚于發露二也饑民無奔走期會之苦不致匍匐顛頓于道路三也粟皆入餒腹不致若往者之虛冒四也富者操籍與覈之柄情相聯絡窶人不致生他心五也富者即不無

往來給散之勞而初無損其庾廪且令示德焉六也賑之便慮亡善于此者矣顧此為荒野言耳若夫城郭闤廂之間擇人而具之籍一佐貳之良者家至户到覈之而無難也抑古有為糜以食餧者意非不美也第其羣聚穢惡勢不能亡薰蒸疫癘之虞請姑以是待流民之亡籍者可乎誠于四郊之外擇寺觀之弘敞者遴緇黄以主之而官予之粟若器具且時稽察焉其善若事者即以其官官之計無有弗盡力者矣凡此第其大畧耳

若夫斟酌損益講求盡善之策是在用之者矣

糶

蓋賑之力至是亦幾竭矣而賑之粟終不能亡匱也

行百里者半九十豈其奪之溝中而復委棄之也者于

是乎有糶之事在曰官曰民必互用之而後可令郡國之

糴即不至大饑然獨無餘鏹可暫發者乎即所當上輸

而獨無可稍緩者在乎請括而斥之又集一郡之所有

而計之擇佐領之強幹者二三人分領其事予之符繻

及至西成之先或之豫章或之荊楚爲移檄于所在而告糴焉返之日仍于彼索檄以報必明疏其價毋令得增益于閭而爲之蠹其能勤于事而潔廉無議者予上考甚者特薦而敘遷之粟則合其賈與舟楫之費而共計焉石爲金幾何分予諸邑使設法平市如賑之義糶法粟散于民金歸于帑便孰甚焉顧非獨粟可市也即菽麥亦奚不可者此糴之在官者然也若夫民間之遠市者計必不乏特不無道路之虞與關市之阻耳今誠

予之以符使亡虞于往來諸關市悉不得以税榷爲名橫有科擾迫其歸也悉聽以時價受直毋有減抑則願往者必衆而粟必充牣于市矣此糴之在民者然也糴于官者壹以原價糶以隂制猾牙狙獪之命而持其衡糶于民者聽以時價糶以明闢懋遷有無之路而通其權然有其在官者而民必不能過爲之昻也又有其在民者而官又不必過虞其不能繼也故曰官與民互用之而以濟賑之不逮者此也

糴

等糴耳而胡其出之異耶官傾儲而致之邑必不能盈數千也不及旬而盡矣夫民也自非覬錙銖之潤而能驅之數千里之外以相灌輸乎且民之安土而重服賈莫此諸郡為甚其躝蹻而奮者鮮矣則所藉者亦惟是四境之外素習于商者耳彼其左顧右盼徼貴賤而權棄取隸首之所不能窮也今將鼓舞而招徠之使危舸巨艑䌷載爭前以紛集于吾土令官無告糴之勞民無

炊玉之歎其何術而可則請斟酌于限價之令而已蓋蜀者商羊為政市價驟騰自非禁令之晝一勢且日益而未已一時單窶之子其幸脫于立槁者非此令之力歟第一歲之産止共一歲之食今之所及禁者大都境內之粒多計秋盡而罄矣請自今亟著為令凡商賈以粟至者賈高下悉聽民間時直官無所與若牙獪欺罔必重法勿宥夫非故昂之也物之不齊神聖所不能強而商賈之趨利則不啻若鶩也惟毋抑其賈而粟之至

者日益多矣粟之至者日益多又不必其抑之而自平
矣即不然而厲禁之意非不仁也法非不善也彼慮夫
數千里之僕僕而所獲之不償也必將有却步而不前
者矣且夫生生者造化之大機也機不暫息則不能長
動而出故物生之數有大虧無大贏今吳越之粟驟而
淪胥者至八九千萬石是所謂大虧者也彼荆楚豫章
之間即幸而有年其必不能大贏兹數明矣即殺而取
足其半彼中詎能無稍踴也者而焉能遥斷其質之必

廉而遽限之哉惟獨計其來之繁則必不能大蹋云爾

曰有如蹋也若之何曰郡國之有積貯也巨室之有義

糶也質庫之有樂輸也官之有告糶也備之則已悉矣

時出而抑之其何難之與有曰一市而二賈可乎曰官

糶之為法也糶弗得過斗以飽窶夫也彼民之自為糶

者多寡無制非矛盾也夫寧有稟廉而趨貴者乎且又

不有賑之事在乎必如是而後足以濟官糶之窮也

禁

牧之去敗羣也耕之薙非種也夫豈不慈勢實使然今得無有不令之民藉口饑饉而輒肆其蠆尾也者有如上之人重愛其力而輕視其死亡則亦何辭之有乃今所極計而亟拯之者即令其自為慮曽不是過而能無去之而薙之乎請事制而坊之曰道路之禁凡一切周行晝地而戍五里一艘五艘一裨校十艘一偏校二十艘一都尉各警于其地毋令宵人得以竊發發則當其地者坐之發而匿者罰終月而無事則勞終半歲則大

勞或俾之事任曰荒野之禁卒伍追胥其人故非乏也第令嚴偵焉間有草竊攘奪能合其人而絏之者勞非追胥者倍即不能亟以告而窮治焉匿則罰匿而有所私重罰曰聚落之禁狹者艘一廣者倍之司以稗校其事若賞罰視荒野曰坊市之禁城郭之間干掫舊矣然特故事耳宜益申飭而加歲或殺其地而得以時及可夫如是不將有所加置而重糜糗哉曰非然也海艘之非汎而輟者不可庸乎其卒不可役乎即郭之內外不

可令畫地而戍乎不費斗粟不增一人而尺地無弗嚴矣然此第為探囊胠篋者備耳夫氛祲者明聖之所憂而奸雄之所幸者也今之民非昔之民矣遠弗及見即邇之十歲前而何其澆之甚哉重以比者廟堂之上百廢百敝豈其草野之氓人盡聾瞶寧獨無占風角習讖緯若唐之巢宋之臘也者窺伺于其間乎無之宗社之靈也即萬一有之非藿食者所敢深言也

荒政叢書卷六

荒政叢書卷七

湖廣布政司參議俞森撰

魏禧救荒策

天災莫過于荒天災之可以人事救之亦莫過于荒古之行荒政言荒策者不一有永利者有利用一時不可再用者有可行者有言之足聽行之不必效者要或散見諸記籍中未有統要余摭所見聞擇其可

常行無弊者條之救荒之策先事為上當事次之事後為下先事者米價未貴百姓未饑吾有策以經之四境安飽而吾無救荒之名所謂美利不言是也當事者米貴而未盡民饑而未死有策以濟而民無所重困所謂急則治標是也事後者米已乏竭民多殍死遷就支吾少有所全活所謂害莫若輕是也凡先事之策八當事之策二十有八事後之策三

先事之策

一曰重農農者粟之本或興屯田或修水利或賑貸牛種或親行田野勸相或分督里役地方謫舉游惰或開墾荒之法而首在不以工役妨農時不以獄訟擾農家如此則農事舉矣

一曰立義倉貧民富民多不相得富者欺貧貧者忌富貧民閒時已欲見事風生一迫饑饉則勢必為亂初則搶米再之刼富再之公然嘯聚為賊富民目前受貧民之害貧民日後受官府之刑兵刃之慘真貧富兩不得

益也所以朱子修舉社倉不特救一時餓殍實所以保富全貧護人身家養人廉恥為法至善今師其意而少損益之凡每坊設立義倉不必分派若干家若干人隨其相附近處擇便為之聽民自議自行則衆情和矣但建倉費重或勸富民或設處公費隨時斟酌此在官長以真心勤力行之凡欲立義倉先集父老士民懇切開諭以義倉之利身先捐俸以勸富室然後出示遠近令十日内報命凡報命者合坊具連名呈一紙内稱遵諭

設立義倉共計戶丁若干出穀者若干舉值事者一正二副某人造册二本一丁册一義穀出入册凡丁册不論男婦貧富貴賤皆載之呈及二册官皆用印旋給本坊收掌其官所助穀若干照各坊丁數多少派貯倉内舊册寫完則仍以新造之册送官用印坊中有富豪慳吝不肯助義者許本坊呈官視所應出者加罰三等所舉值事之人有不法不公者本坊呈官重罰公舉他人代之或本人有病故久出者仍僉他人代之俱要呈官

其呈仍用印付還或坊中事繁三人不能理許值事人隨簽幾人幫之本坊俱要酌處公費以酬其勞至義糓出入之數官府不預只于當發糴時先期出示令各坊清覈丁數定于某日糴米官府時行廵訪于當収糴之時先期出示以某日起糴糓至某日報完踰期不完者以欠糓多少議罰凡坊內與糴者設簽一根寫戶首姓名下注共計幾口糴米時左設一人散簽右設二三人量米來糴者先將名下應糴米錢若干文左人領簽即

將簽投右人照簽領米散米已完右人繳簽交左人收明日如之富室及僮婢皆許與糶凡糶米如原價每升一分今價三分則取分六釐二分則取分四釐分半則取分二釐分二釐則取一分升一分則不出陳矣蓋酌取餘息以供耗折及修倉雜用諸費也凡石斛升斗之類皆一聽官造日久器壞許如法私造仍送官驗押蓋以賞罰之權歸于官則人知所畏以出入之數歸于民則官無可私所謂官民相制其法無弊者也　造倉之

法如係五間只以四間貯穀空間一間以便搬移倉穀
防整倉及新穀發熱等事法詳治譜可按而行之
湯念平先生勸積義穀序曰民窮日甚借貸無門一有
災荒坐而待斃昔朱文公社倉一法最為盡善然時詘
舉贏實為難事宜師其意而力行之為積義穀法每坊
造一木櫃置本坊神廟每月朔望謁廟者各持義穀少
許或一角或半升或一升至小斗而止勿得過多不願
助者聽隨其意而因其力不相強也數少而不欲多者

相形則意沮力輕則可久也共推一端謹者司登記雖一角半升必紀其名以彰好義推一稍有恒產而素行忠信者司出入每朔望迄晚即將貯櫃者登倉次年春夏推陳出新因數多寡貸與農人息取加二小荒則以貸諸貧人而減其息必公議而酌行之若大荒則盡捐以賑困窮必計衆而均分之先其老弱之無告及孝子節婦之貧者是舉也專以備荒而利農他雖公事急需不得輕移以致耗散有恃強而索者衆共持之不聽則

控諸官庶幾可久行而不廢夫為數甚少則人皆樂助月月積之歲歲行之斯可無大饑之患矣噫省目前宴飲之費即可甦異日數人之命減一月雞鵝之粟即可救他年同類之生獨何憚而不為哉　又募義穀疏云里中親友壽誕稱觴當共計其費出義穀欲為人稱觴者亦計其費出之或宴會有不可已者則薄其費而以義穀補之夫省酒食之浮費以利濟饑貧此祝壽之上術也又有疾病及一切祈求亦于神廟發願出義穀若

干夫省齋醮之虛文以利濟饑貧此祈神之上術也蓋天地鬼神原以愛人為心能愛人者則彼亦愛之以此祝壽壽必永以此祈福病必愈以此祈名利子息名利子息必得矣 按二條法最簡妙能濟義倉之窮故備記之

黄存齋曰畜馬乘不察于雞豚士大夫而積穀高價以病小民可乎朝廷當為禁律凡已出仕田滿五百石者穀貴出糶止許依秋成原價每担酌取倉耗三分于已

無損于人有益若乘風高價者治如違例放債之罪

按此意只可勸諭鄉紳富民聽其自行賢士大夫身為之倡未可以法繩人也

一曰設砦堡義倉之法仍當勸諭鄉落行之或一鄉自建一所或數鄉共建一所其事概聽之鄉人而官府第頒式勸成而已但鄉落中無城郭足恃或有兵寇騷擾則義穀蕩耗斷難復聚當令各鄉于附近之山有險足恃者因以為砦無砦者為堡而置義倉其中有急則并

婦女牲畜衣服器用徙居之盖砦堡之設可以固生聚可以保義倉可以行清野之法以困敵所謂一舉而三善備者也　彭躬庵曰設砦堡最利鄉落更可以保護城邑而險不為賊據此從來救荒策中所無

一曰酌遠糴之禁本地產穀有足支數年者以遠方糴運過多遂致產穀之地頓成餓殍然槪禁遠糴則一方粟死一方金死交困之道也當于収成時出示諭民凡収穀者自計兩年口食以外每穀十石糶五石支用存

五石備荒又為酌視時價貴賤以為啟閉如僅滿地方常價聽其搬糶過常價三分之一外則不得糶違者籍穀入官分給義倉至新穀收成已完則舊穀任糶矣一曰嚴游民之禁百姓不謀生業者宜置常罰令鄉耆鄰里時簡舉之蓋游手好閒之人如米中蠹蟲饑饉之時死亡猶甚多至為盜賊者若督令務生則自可生財有養身之具矣然欲耆里簡舉而不實心行鄉約保甲之法未易辨也

一曰制穀贖罪凡有罪犯情理可原者一照買穀備賑銀數輸穀不令輸銀其穀分寄各坊義倉值事者具領狀交官俟賑糶時如數取出以施最窮苦無告之人或米或粥視米多少可也葢義倉雖以周貧然須有糴米本錢則鰥寡孤獨一文不辦者盡餓死矣但施米仍當責成各坊值事每日清早糶米飯後施米仍效義倉領簽例令各來報名每人寫一票給之為據領票領米一如義倉但不須交錢耳葢事歸一人則坊人姓名已熟

虛實盡知自不至于混領若以事歸官府另僉胥役行之為弊不可勝言

一曰豫糴凡地方遇有水旱便當實稽境內人丁核境內穀粟扣筭缺少若干即多方那處遣富商豫往穀多處買之蓋有水旱則必有饑荒若臨饑方議他糴便難措手且米價亦必踊貴也

一曰教別種地方遇有水旱種植必不得時即須先察地利如水多害禾則急以不忌水者種之旱久害禾則

急以不畏旱者種之失彼得此尚可支持其半大抵以先時急做為勝著也

當事之策

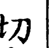
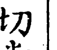
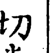
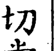
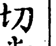
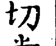
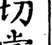
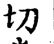
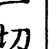
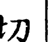
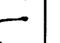
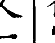
一曰留請上供之米地方大饑或有本地應解糧米及他處經過米船不妨權留賑濟然後申報秋熟即行糴償在朝廷不過緩數月之糧在百姓即活數十萬人之命雖以專制買罪又何傷哉

一曰借庫銀轉糴地方大饑欲他買又苦無銀不妨那

借庫中錢糧糴賑從容設處以償擇平日衆推誠實能幹百姓任其事或仍勸富民自販開以薄利使之樂趨

一曰權折納之宜時當凶災擇荒熟相應處以荒處折納之價于熟處和糴則荒處不至太貴熟處不至太賤兩利之道也　凡為守令權不自主者則申請上司行之他准此

一曰捐俸勸賑地方大饑有司當以至誠開諭勸富民賑濟或減價出糶或竟行施予然本官須先捐俸倡義



庶幾不令而行

一曰重賑穀之勸饑饉時有能大出粟以賑者或聞于朝廷加以官號或請于上司給其冠帶扁額以示酬勸

一曰興作利民之務地方大饑窮民多無生業此時或修橋路或濬水利種種必不可已之務當概為修理窮民借力作以資生而我又因以興利一舉兩得之道也

一曰勸富室興土木舉庶禮地方大饑宜勸富室營造土木及一切當行之禮使貧民得以資生蓋損富而富

實未損益貧而貧不虚益勸諭時當以三利歆動之一則成吾欲為之事一則借此賑貧有大陰德一則貧民樂業不至為盜富室所益更多矣

一曰均糴米數既貴富者得以多糴則貧者益少每日市糴當依每家丁口為準人口少者不得多糴則米穀均矣

一曰嚴閉糴之法富民擁有多粟除本家口食外餘至百石以上閉糴專利者許人告發官府盡籍穀賑貧告

虛者反坐蓋彼所利在多得米價今并米本失之其閉糴者鮮矣　温伯芳曰吾邑荒少而穀常踊貴弊不在富戶而在舖戶舖戶閉糴而後價忽高舖戶得高價富戶之價愈高總之寧民家無杵臼皆糴于市舖戶遂操其重昔葉令公（名向榮金華人）處之極善每早巡行各街米戶不出糴者杖數十於是舖戶欲高其價不得而富戶知市價如常各競出糴矣蓋公稔知此時非有水旱兵凶之災客歲之入如常何以來歲之供不足不過雨暘偶

億何至舊穀頓盡至于閉市乎　按此須實知境內穀多乃可行不可執為定法

一曰重強糴之刑時方大饑民易生亂若縱其強糴則有穀者愈不肯糶四方客粟聞風不來立饑死矣且強糴不禁勢必搶奪搶奪勢必擄殺當著為令曰有不依時價強糴一升者即行梟首蓋彼原欲少取便宜今並身命而亡之其強糴者鮮矣　或謂閉糴自百石以上強糴自一升以上閉糴者止于籍穀而強糴者遂至殺

身輕重不太懸乎曰閉糶之人雖不仁猶不過專自有之利強糶則是妄取他人罪自不同況閉糶者少強糶者多乎　彭躬庵曰此法須不動聲色使百姓曉然知殺一人乃可以生衆人始不激變

一曰不降米穀之價米方大貴有司樂于市恩動輒降減米價以博小民一時歡心不知米價減則富戶不樂糶而四方客米亦不來矣惟當聽民間自消自長粟貴金賤人争趨金米價不降自減也　或謂古人有遇饑

輒增米價而米賤者其法可行乎曰此非一定可行之法也萬一我增米價而客米一時不來彼貧民能當許久重價乎大抵地方富饒所欠止在于食則不妨增價以招客粟若地多貧民此法恐不可行止一不降米價尚為穩著

一曰覈戶口時當饑荒須先詳覈戶口若干扣筭賑糶之穀若干賑濟之穀若干每丁應得若干先有定局則無不均之患而設處之方可早謀矣

一曰無失期不論賑糶賑施俱當先期四處張示的于某時舉行不可遲悞失期有辜人心且虚勞小民奔走

一曰定鄉城分給之法凡賑糶賑施每日一給則太煩而小民易荒生業至鄉落尤難行矣當先定為令曰凡城市每給五日鄉落三十里内者每給十日三十里外者每給半月或謂鄉落路遠當每給兩月曰每給兩月為數太多小民不知遠計多穀在手便不撙節甚至以易酒肉者有之到甕盡杯乾時不束手待斃又邪思生

亂矣　或謂貧民無資必待每日生理方可得糴此條只可行于賑施不可行于賑糴當酌其無弊可也

一曰多置給米之地給米須多設處所派定某關某處給某關某處給則不至捱擠失序

一曰編戶丁牌領米最易爭擠多至混數若倣義倉領簽又人多難行當照戶編牌如考試例循次領給則諸弊俱無矣其牌每戶止寫丁首一人

一曰慎擇給米之人主管給米最要得人須平日實訪

其人公平廉能者方可屬事每處擇一善者主之又聽其各擇一二人為副必不可令衙役與事也

一曰不時廵訪任縱得人未必一一皆當有司于給米時當不時出訪或東或西或詳或畧或隨手取米以驗美惡或隨喚領米人驗尅減與否至于出訪或輕車或緩步不可盛列騶從使人得為備

一曰别賞罰不時廵訪則任事者之賢否見而賞罰可行矣有公平廉能者則重賞之或優以冠帶或旌以財

帛隨其功之大小可也有奸貪私尅者則重罰之或加刑或罰穀隨其罪之輕重可也至于無他罪犯止是才力不濟不能處分條理者則無賞無罰下次不復籤用而已

一曰暫省衙門役期時方大饑衙役工食多不足贍此時當減其半役使之營生如舊例一月供役十日今止取五日

一曰清獄饑饉時平民已難治生獄囚死者八九矣清

獄宜分三等輕者竟釋之次者限親鄰保結俟穀熟時再拘大罪重犯囚而少賑之

一曰禁訟大荒之時治生不暇况治訟乎凡除人命賊情搶虜外一切財產婚姻等訟槪不准告已告者槪停不行

一曰弛稅禁山澤市貨等利法有禁者此時宜暫弛稅弛禁廣其營生之路至穀熟時復舊

一曰修街道街道汚穢易生疾病荒疫相因尤不可不

慎故當修潔街道以防其漸

一曰收棄子饑民有棄置子女道路者許人收養凡收養者具呈至官云某年某月某日于某處收得子女幾人歸家撫養官為用印給之太平長大一聽收主照管本生父母不得爭執其收主願贖者聽或能收養自幾人以上者官府為立賞格勸之

一曰贖重罪重罪無贖之理然能多出穀救荒則雖枉法以生一人而實救數千百人之死亦權道也當分別

重罪如泛常人命事則許贖若刧殺真賊及人倫大變之犯則不可贖更舊冬以前人命可贖本年所犯則不可贖恐富人乘機報復故也

一曰収買民間草薪衣服器用饑荒之時貧民多賣衣服器用以給食而富民乘人之急甚至損價十之九者此時官府宜那移錢糧設人収買使貧民不至大虧則謀生之路寛矣秋冬間仍行發賣使可補數至于草薪之類亦當于此時収買俟寒雨賣之仍可得利此古人

已行之效

一曰多置空所以處流民而嚴其法大荒之時有他郡流民走徙就食者若處之不得其道則流民立死且或生亂有司當擇寺觀公廨一切空所分别安插每處設一人管其事立法以繩之諸如卧所有定出入有時領米有敘若亂法者初犯三日不給糧再犯逐出境外其有休養壯健者則令執工役之事或僱募民間便不許坐食矣

事後之策

一曰施粥饑荒已極不能賑米當設法施粥施粥須因里設厰若勞其遠行恐半塗仆斃又須立人監理令饑民至者隨其先後來一人則坐一人後至者坐先至之下已坐者不許再起一行坐盡又坐一行以面相對以背相倚空其中路可令擔粥人行走坐至正午擊梆一通高唱給第一次食令人次序輪散有速食先畢者不得混與一次散訖然後擊梆二通高唱給第二次食如

前法共三次即止葢久饑之人腸胃枯細驟飽即死惟
饑民中稱有父母妻子卧病在家者量行給與擕歸處
分已訖方令散去散去之法令後至坐外者先行挨次
出廠庶不擁擠踐踏又多人羣聚易于穢染生病須多
置蒼术醋碗薫燒以逐瘟氣又不時察驗嚴禁管粥者
尅米將生水攙稀食者暴死其碗箸各令饑民自備
按米多亦不得施飯久饑食飯有立死者
一曰施藥賑粥或不能多服藥亦可免死當多合救饑

丸以周給之亦不得已之極思也諸經驗奇方另載

一曰葬殍餓殍載塗穢戾之氣易生病疾當隨時收葬

或爲大坑叢埋亦補救之一端也

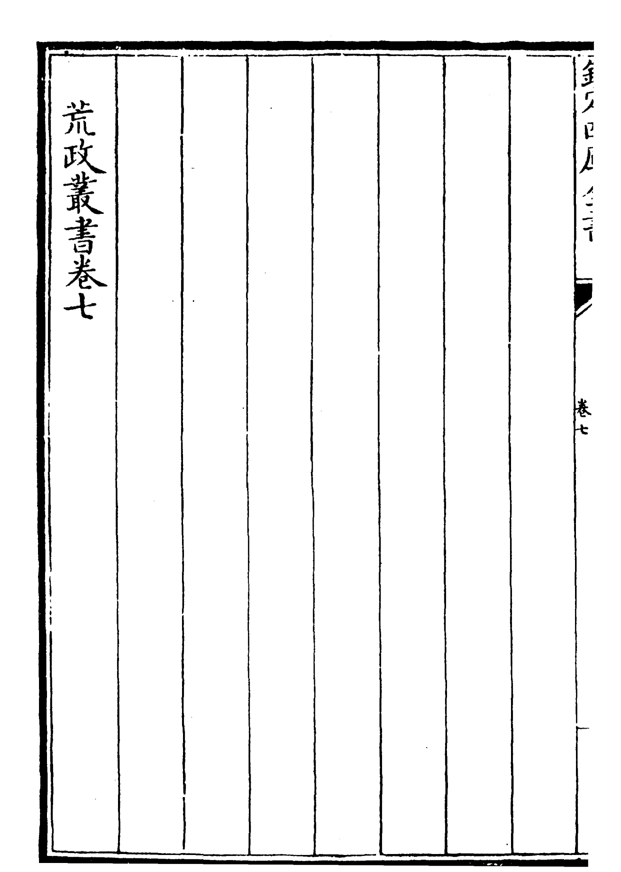
魏禧曰古稱救荒無奇策要凡天下之策未有奇者因

時制事世人不能行而獨行之則謂之奇耳是編多輯

古人成法間以意損益之然一人耳目有盡心思有所

不及又或自擬良法行之不能無弊者增美去惡以成

萬世萬民之利是在後之君子矣



荒政叢書卷七

欽定四庫全書

史部

荒政叢書卷八

詳校官編修臣温汝适

編修臣程嘉謨覆勘

總校官庶吉士臣倉聖脉

校對官中書臣王鍾泰

謄録監生臣畢所譜

荒政叢書卷八

湖廣布政司參議俞森撰

常平倉考

齊管仲相桓公通輕重之權曰歲有凶穰故穀有貴賤令有緩急故物有輕重人君不理則蓄賈游于市乘民之不給百倍其本矣萬乘之國必有萬金之賈千乘之國必有千金之賈者利有所并也國多失利則臣不盡

忠士不盡死矣計本量委則足矣然而民有饑餓者穀有所藏也民有餘則輕之故人君斂之以輕不足則重之故人君散之以重凡輕重斂散之以時即準平守準平使萬家之邑必有萬鍾之藏藏鏹千萬千室之邑必有千鍾之藏藏鏹百萬春以奉耕夏以奉耘耒耜器械種饟糧食必取贍焉故大賈蓄家不得豪奪吾民矣

桓公問于管仲曰終身有天下而勿失為之有道乎對曰國之廣狹壤之肥磽有數終歲食餘有數守國者守

穀而已故善為天下者謹守重流而天下不吾洩矣請以令發師置屯籍農國貧而用不足以價取之則積藏囷窌之粟皆歸于君矣是故天下有兵則積藏之粟足以備其糧天下無兵則以賜貧甿若此則内守國財而外固天下矣

呂祖謙曰古之荒政以三十年之通制國用則有九年之畜遇歳有不登為人主者則貶損減省喪荒之式見于小行人之官札喪凶荒厄窮為一書當時天

下各自有廩藏所遇凶荒則賑發濟民而已當時斂散輕重之式未嘗講到春秋一不登則乞糴于鄰國所謂九年之制已敗壞管子輕重一篇不過君民互相攘奪已非君道到後來斂散之權又不能操奸民幸凶年以害民至五代括民粟不出粟者死與斂散之法又殆數等矣

李悝為魏文侯作盡地力之教以為地方百里提封九萬頃除山澤邑居三分去一為田六百萬畝治田勤謹

則畝益三斗不勤則損亦如之地方百里之增減輒為粟百八十萬碩矣又曰糴甚貴傷人甚賤傷農人傷則離散農傷則國貧故甚貴與甚賤其傷一也善為國者使人無傷而農益勸今一夫挾五口治田百畝歲收畝一碩半為粟百五十碩除十一之稅十五碩餘百三十五碩食人月一碩半五人終歲為粟九十碩餘有四十五碩碩三十為錢千三百五十除社閭嘗新春秋之祠用錢三百餘千五十衣人率用錢三百五人終歲用千

五百不足四百五十不幸疾病死喪之費及上賦斂又未與此此農夫所以常困有不勸耕之心而令糴至于甚貴者也是故善平糴者必謹觀歲有上中下熟上熟其收自四餘四百碩平歲收百五十石大熟收四倍有六百石除食用二百石則餘四百石中熟自三餘三百碩下熟自倍餘百碩小饑則收百碩中饑七十碩大饑三十碩故大熟則上糴三而舍一中熟則糴二下熟則糴一使人適足價平則止小饑則發小熟之所斂中饑則發中熟之所斂大饑則發

大熟之所斂而糴之約如其數發之非謂小熟之所斂必待小饑而發大熟之所斂必待大饑而後發也故雖遇饑饉水旱糴不貴而人不散取有餘以補不足也行之魏國國以富強

馬端臨曰管仲之意兼主于富國李悝之意專主于濟民管仲言人君不理則畜賈游于市乘民之不給百倍其本此則桑孔以來所謂理財之道大率皆宗此說然山海天地之藏關市物貨之聚而豪強擅之則取以富國可也至于農人服田力穡之贏餘上之

人為制其輕重時其斂散使不以甚貴甚賤為患乃仁者之用心若誘曰國家不取必為兼并所取遂斂而不復散而資以富國誤矣

董煟曰今之和糴其弊在于籍數定價且不能視上中下熟故民不樂與官為市最患者胥吏為奸交納之際必有誅求稍不滿欲量折監賠之患紛紛而起故糴買之官不得不低價滿量豪奪于民以逃曠責是其為糴也烏得謂之和哉至于已糴之後又不能

以新易陳駟致積為埃塵而民間之米愈少也

漢宣帝時歳數豐穰穀至石五錢農人少利大司農耿壽昌言故事歳漕關東穀四百萬斛以給京師用卒六萬人宜糴三輔引農河東上黨太原郡穀足供京師可省關中漕卒過半又令邊郡皆築倉以穀賤時增其價而糴以利農穀貴時減價而糶以利民名曰常平倉民便之

董煟曰漢常平止立于北邊李唐之世亦不及江淮

以南惟宋常平法徧天下

丘濬曰常平法非不善然年之豐歉不常穀之種類不一或連歲皆歉或此種熟而彼種不收苟其斂散之際非斟酌而上下之其法將有時而不平者矣惟今江北之地地可窖藏雜種五穀宜倣此法于要害處立常平司專差戶部屬官往蒞其事隨其熟而收其物不必專其地因其時而予之價不必定于官視年豐歉隨時糶糴立倉用壽昌之名斂散用李悝之

法庶乎其可也

陳龍正曰百物之值以米為主常平不惟能平米價米價平諸食貨之價概不過昂過昂則人不食之矣米不得不食而他物可以不食故常平倉者兼平百物者也弘羊作平準欲平百物而愈不得平惟平米穀則他物自平本末異操也利上與利下異心也人臣主于利民國之寶也主于利國國之賊也弘羊者李悝之罪人也

蔡懋德曰或嫌官與民為市必當減價以糶不知減價之名徒致爭鬨孰若稍收微息多儲新米米多則價自減糶平則人不爭為更便乎葢貴設法使米有餘不在減省錙銖見德也

元帝初天下大水關東諸郡尤甚二年齊地饑穀石三百餘民多餓死瑯琊郡人相食在位諸儒多言鹽鐵官及北假田官常平倉可罷毋與民爭利上從之

陳龍正曰常平原以平糶乃紳縮其權以利民非爭

民利也元帝聽諸儒議因荒歲罷之豈歲荒因設常平之所致乎恐此後民饑益失所頼矣唐趙贊云自軍興而常平廢垂三十年民遇荒輒斃顛兩京置常平雖遭水旱米不騰貴德宗遂令天下皆修復之觀此則常平不惟盛時宜建即荒迫中稍有隙暇餘資便應料理惟在上人節縮浮費以為糴本耳何漢儒之愚乎

應撝謙曰穀石三百人至相食常平倉何在不過吏

以為市龍斷漁利耳此其所以可罷也
後漢作常滿倉立粟市于城東粟斛直錢三十府庫環積既欲置常平倉議者多以為便劉般言常平外有利民之名而内實侵刻百姓豪右因緣為奸小民不得其平置之不便
馬端臨曰般所言即後世常平之弊常平起于孝宣時蓋至東漢而弊已如此矣
晉武帝時穀賤而布帛貴立平糴法用布帛市穀以為

糧儲泰始二年詔曰古人權量國用取贏散滯有輕重平糴之法理財鈞施惠而不費政之善者也然此事廢久天下希習其宜加以官蓄未廣言者異同未能遠通其制更令國寶散于穰歲而上不收貧弱困于荒年而國無備豪人富商挾輕貲蘊重積以取其利故農夫苦其業而末作不可禁也

北魏孝文帝時秘書丞李彪上封事曰記云國無三年之儲謂國非其國光武以一畝不實罪及牧守聖人之

憂世重穀殷勤如彼明君之恤人勸農而相切若此頃
年山東饑去歳京師儉内外人庶出入就豐既廢營產
疲困乃加又于國體實有虚損若先多積穀安而給之
豈有驅督老弱餬口千里之外以今况古誠可懼也臣
以為宜析州郡常調九分之二京師度支歳用之餘各
立官司年豐糴積於倉時儉則減私之十二糶之於人如此
人必事田以買官絹又務貯財以取官粟年登則常積
歳凶則直給又别立農官取州郡户十分之一以為屯

人相水陸之宜料頃田之數以賍贖雜物餘財市牛給科令其肆力一夫之田歲責三十斛蠲其正課並征戍雜役行此二事數年之中則穀積而人足雖災不害

隋開皇間衛州置黎陽倉陜州置常平倉華州置廣通倉轉相灌注漕關東及汾晉之粟以給京師置常平監

開皇三年置常平倉粟藏九年米藏五年下濕之地粟藏五年米藏三年著為令

董熠曰今之常平義倉多藏米而少藏粟故積久不

發化為埃塵非但支移之弊而已

唐開元中第五琦請天下常平倉皆置庫以蓄本錢代宗時劉晏為轉運使時兵火之餘百費皆倚辦于晏晏常以厚直募善走者置遞相望覘報四方物價雖遠方不數日皆達使食貨輕重之權悉在握入賤出貴國家獲利四方無甚貴甚賤之病晏榷鹽充軍國之用以為官多則民擾故罷鹽官立

常平鹽法 德宗時趙贊言自軍興以來常平倉廢今京城已置常平倉請推而廣之諸道兼儲布帛絲麻諸道津會

置吏閲商賈錢每緡税二十竹木茶漆十之一以贍常平本錢

董煟曰常平和糴救荒實政然嘗觀憲宗即位之初有司以歳豐請畿内和糴當時府縣配户督限迫蹙鞭撻甚于賦税號為和糴其實害民今之和糴者可不鑒懲此弊乎

元和間孟簡言天下常平義倉請準舊例減估出糶但以石數奏申有司更不収管州縣得專以利百姓太和

間以天下回殘錢置常平義倉本歲增市之非遇水旱
不增者判官罰俸以枉法論
宋淳化三年京畿大穰分遣使臣于四城門置場增價
以糴景德初詔京東西河北東陝西江南淮南兩浙皆
立常平倉計户多寡量留上供錢歲夏秋視市價貴賤
量增減糶糴三年以上不糶即回充糧廩易以新粟其
後荆湖川陜廣南悉置焉唯沿邊州郡不置數年常平
積有餘而兵食不足乃命司農寺出常平錢百萬緡助

三司給軍費久之數移用畜藏無幾自景祐慶歷中數以賑貸詔不復取常平之積不厚亦以出多入少故耳宋初常平領于司農寺景祐初詔諸路轉運使與州長吏舉所部官專主常平錢粟仁宗初即位乾興元年十二月以京城穀價翔貴出常平倉米分十四場賤糶以濟貧民慶歷元年十一月以京師穀貴發廩一百萬石減價出糶四年正月詔陜西穀貴其令轉運司出常平倉米減價以糶皇祐三年十二月詔天下常平倉依原

糶價糴以濟貧民毋得收餘利以希恩賞
景祐二年御史中丞杜衍乞詳定常平制度疏畧曰國
家列郡置常平倉所以利農民備饑歲也然而有名無
實者制度不立耳臣以為立制度在乎量州郡之遠邇
計戶口之衆寡取賤出貴差别其饑熟信賞必罰責課
于官吏出納無壅增減有制本息之數勿假以供軍斂
導之時禁其爭利至于蜀漢狹境交廣寛鄉或通川易
地之殊或邊郡巖邑之異各立條教以節盈虛限回易

之歲時虞其損敗制立典之侵刻督以嚴科則瘠瘦可充饑饉有備也

韓琦論自來常平倉遇年歲不稔物價稍高合減元價出糶出糶之時令諸縣取逐鄉近下等第戶姓名印給關子令収執付倉每戶糶與三石或兩石唯是坊郭則每日零細糶與浮居之人或五升或一斗故民受實惠未曾見坊郭有物業人戶乃來零糴常平斛斗者

慶歷二年余靖疏天下無常安之勢無常勝之兵無常

足之民無常豐之歲由是古先聖王守之有道制之有術倘有緩急不可無備伏覩真宗皇帝景德中詔天下以逐州戸口多少量留上供錢起置常平倉付司農寺繫帳三司不問出入每年夏秋兩熟準市價加錢收糴其出息本利錢只委司農寺主掌三司轉運司不得支撥自後每遇災傷賑貸使國有儲蓄民免流散者用此術也前三司使姚仲孫今春以來于京東等處借支司農常平錢以給和買雖然借支官錢以充官用循常視

之似無妨害若于經遠之謀深所未便臣竊惟真宗皇帝聖慮深遠臣敢梗概言之當今天下金穀之數諸路州軍年支之外悉充上供及别路經費見在倉庫更無餘羨所留常平本錢及斛㪷等若以賑濟饑荒此固常所及矣萬一不幸方隅小有緩急賞給資糧倉卒可備豈非先皇暗以數百萬之資蓄于四方者乎今若先為三司所支則天下儲蓄盡矣伏乞特降指揮三司先借支常平本錢去處並仰疾速撥還今後不得更支撥並

依景德元降勑命施行

熙寧初王安石新法行以常平錢穀一千四百萬貫石盡散作青苗本錢諸路各置提舉一員以朝官為之勾管一員京官為之右諫議大夫司馬光言常平倉者乃三代聖王遺法非獨李悝耿壽昌能為之也穀賤不傷農穀貴不傷民民賴其食而官收其利法之善者無過于此比來所以隳廢者由官吏不得其人非法之失也今聞條例司盡以常平倉錢為青苗錢又以其穀換轉

運司錢是欲盡壞常平專行青苗也國家每遇凶年供軍倉自不能足用固無羨餘以濟饑民所賴者只有常平錢穀耳今一旦盡作青苗錢散之向去若有豐年將以何錢平糴若有凶年將以何穀賙贍乎臣竊聞先帝嘗出内藏庫錢一百萬緡助天下常平倉作糴本前日天下常平倉錢穀共約一千餘萬貫石今無故盡散之他日若思常平之法復欲収聚何時得及此數乎臣以謂散青苗錢之害猶小而壞常平倉之害尤大也

元祐初詔提舉官累年積蓄錢穀財物盡椿作常平錢
立給斂出息之法下諸路申嚴州縣抑配之禁
司馬光言常平之法此乃三代良法也向者有州縣闕
常平糴本雖遇豐年無錢收糴又有官吏怠慢厭糴糶
之煩雖遇豐歲不肯收糴又有官吏不能察知在市斛
斗實價只信憑行人與蓄積之家通同作弊當收成之
時農人要錢急糶故意小估價例令官中收糴不得盡
入蓄積之家直至過時蓄積之家倉廩盈滿方始頓添

價中糴入官是以農夫糶穀止得賤價官中糴穀常用貴價厚利皆歸蓄積之家又有官吏雖欲趂時收糴而縣申州州申提點刑獄提點刑獄申司農寺取候指揮比至回報動渉累月已是失時穀價倍貴是故州縣常平倉斛斗有經隔多年在市價例終不及元糴之價出糶不行堆積腐爛者此乃法因人壊非法之不善也

董煟曰常平錢物不許移用謂他費不許移用至于救荒正所當用若必待報則事無及矣今遇災傷去

處用常平錢于豐熟處循環收糴以濟饑民俟結局

日以糴本撥還常平可也

蘇軾奏臣在浙江二年親行荒政只用出糶常平米一事更不施行餘策若欲抄劄饑貧不惟所費浩大有出無收而此聲一布饑民雲集盜賊疾疫客主俱斃惟有依條將常平斛斗出糶即官司簡便不勞抄劄勘會給納煩費但得數萬石斛斗在市自然壓下物價境内百姓人人受賜古今之法莫良于此

董煟曰軾之法止及城市若使鄉村通行方為良法也况賑濟自有義倉並行不悖乎

顔茂猷曰若流民已至則不可執此惟未至餓莩流離時用此最妙

陳龍正曰官米多則可握市價之權固也然此僅救中饑中户之一事耳大饑之年下户無錢在手雖減價不能糴是常平之米止及中户偏遺下户也况鄉村之民遠望城市即中户得糴者亦少救荒各隨其

時隨其地尤當隨其人以子瞻之慧乃欲執一已當日所為而盡廢諸法不已踈乎董煟謂止及城市又云賑濟自有義倉蓋亦善其論常平之意而譏其不能通于常平之外也

李覯論平糴古人有言曰穀甚賤則傷農貴則傷末為農常糴而末常糴也此一切之論也愚以為賤則傷農貴亦傷農賤則利末貴亦利末蓋農不常糴有時而糴也末不常糴有時而糴也以一歲之中論之大抵斂時

多賤而種時多貴矣夫農勞于作劇于病也愛其穀甚于生也不得已而糶者則有由焉小則具服器大則營昏喪公有賦役之令私有稱貸之責故一穀始熟腰鎌才解而日輸于市焉糶者既多其價不得不賤賤則賈人乘勢而罔之輕其幣而大其量不然不售矣故曰斂時多賤賤則傷農而利末也農人倉廩既不盈窶窖既不實多或數月少或旬時而用度竭矣土將生而或無種也耒將執而或無食也于是乎日取于市焉糶者既

多其價不得不貴貴則賈人乘勢而閉之重其幣而小其量不然則不予矣故曰種時多貴貴亦傷農而利末也農之糶也或闔頃而收連車而出不能以足用及其糴也或倍稱賤賣毀室伐樹不能以足食而坐賈常規人之餘幸人之不足所為甚逸而所得甚饒此農所以困窮而末所以兼恣也易繫辭曰何以聚人曰財理財正辭禁民為非曰義財者君之所理也君不理則蓄賈專行而制民命矣上之澤于是不下流而民無聊矣此

平糴之法有為而作也管仲行于齊李悝行于魏耿壽昌行于漢國不失實人獲其利自晉及隋時或興廢厥聞未昭唐天寶中天下平糴殆五百萬斛茲全盛之事也大宋受命將百年矣穀入之藏所在山積平糴之法行之久矣蓋平糴之法行則農人秋糶不甚賤春糴不甚貴大賈蓄家不得豪奪之矣而官之出息常什一二民旣不困國且有利茲古聖賢之用心也然其所未至則有三焉數少也道遠也吏奸也一郡之糴不數千萬

其餘畢入于賈人至春出糶寡出之則不足于饑也多出之則計日而盡也于是賈人深藏而待其盡盡則權歸于賈人矣是數少之弊也倉儲之建皆在郡治縣之遠者或數百里其貧民多糴則無資少糴則非可朝行而暮歸也故終弗得而食之矣是道遠之弊也舉掌之人政或以賄概量不均行濫時有及其出也或減焉或雜焉名曰裁價實則貴矣是吏奸之弊也今若廣置本泉增其糴數則蓄賈無所專利矣倉儲之建各于其縣

則遠民可以得食矣申命州部必使廉能則姦吏無以侵刻矣如此利國便人事可經久是謂通輕重之權不可不察也

孝宗乾道間知長沙王師愈論和糴之弊疏曰和糴之法本欲利民而足用湖南行之乃大不然其名則美其實則重為民害始也無見錢以為糴本或給官告度牒或給三合同關子或給乳香茶引令州縣變轉現錢不免強敷之于民甚者撥有名不可催之積欠從而追擾

其為害一也次則以本錢不足或低估價值或多量升斗出納之際加以官吏欺弊其為害二也終則裝發綱運顧船水脚之費無所支破又從而取之于民若運至荆襄間泝流而上江路遼遠水淺灘多動經年歲所費又倍之其為害三也是故民之所憂者水旱所喜者豐年今則豐年之憂乃甚于水旱以三害若此耳臣又聞每歲諸路漕運自可足一歲之用只陷折至百餘萬石遂和糴以補其缺誠能措置漕運不致陷折雖免和糴

可也縱不能全免或不得已而為之明撥本錢及支破起綱之費庶幾事舉而民不被害

理宗時黄幹知漢陽上奏畧曰今之守令為救荒之策者不過曰勸分曰通商而已勸分通商不聽其自為低昂則客旅稅戶不肯出粟若聽其自為低昂則人心無厭數倍其價小民當豐穰之歲必父子竭作然後可易一飽迨至凶荒雖有技藝已無所售安得有數倍之錢可以糴米亦有相與枕藉死耳夫事固有若老生常談

而確然不可議者廣儲蓄是也然人皆知其不可易而不為者病在因循而已本軍每歲苗米不過二千餘石僅足以解總所給大軍而本軍官兵之請給皆旋行收糴素未嘗蓄積也自前知軍孫祐首糴萬石知軍王從繼之亦糴萬石今歲大旱偶米價未大貴之日臣急發郡帑借貸緡錢糴客舟稅户米三萬餘石漢川縣亦糴萬石自六月以來米價頓貴藉此六萬餘石之米發以賑糶每户數石則亦可以及萬餘之衆日食賤米而無

處以是推之則積貯者信其為天下之大命也
金世宗語户部曰隨處時有賑濟往往近地無糧取于
他處往返既遠人愈難之何不隨處起倉年豐則多糴
以備賑濟設有緩急亦豈不易辦乎而徒使錢充府庫
將安用之章宗時省臣言舊制豐年增市價十之二以
糴儉歲減市價十之一以糶所以然者恐物賤傷農物
貴傷民增之減之以平粟價故謂常平非謂使天下之
民專仰給于此也今天下生齒至衆如欲計口使餘一

年之儲則不惟數多難辦又慮出不以時而致腐敗也况復有有司抑配之弊殊非經久之計如計諸郡縣驗戶口例以月支三斗為率每口但儲三月已及千萬數亦足以平物價救荒凶矣

元監察御史建言國以民為本民以食為天漢賈誼言於帝曰世之饑天之行也禹湯被之矣今不幸有方二三千里之旱胡以相恤文帝大感誼言詔開籍田親耕以率天下為蓄積預備之道西漢之末太學生劉陶亦嘗獻議民可百年無貨

不可一朝有饑迨乎東晉元興之間三年大饑至于臨海永嘉富室皆衣羅紈懷金玉閉門相守而餓死以此言之金玉何用哉此古人所以蓄積糧儲以為當代之急務而斯須不可去于是義倉之所由起也常平之設始于漢耿壽昌建言創有此舉自後隋唐襲而行之事行之後以其公私富贍水旱無憂誠為萬世愛民之良法自唐宋到今所以為不易之政也且常平之舉我聖朝每形于詔旨蓋所司奉行有所未至而未效其事豈

非國用浩繁糴糧之本未暇及與且天災流行誠不可測即今中外諸路每歲所收糧斛僅了銷用比至歲終倉如懸罄倘如古人所言忽有堯水湯旱之災百慮千思不悟弭饑之術毋職管見國家建立臺憲糾察奸邪本以為民其追到大小官吏贓罰雖是取與不應之贓原其所自皆朘剥民之膏脂合無將三臺追到贓罰各隨所屬撥為常平倉本豐年米賤比照市直兩平收糴歉歲穀艱價依原鈔開倉出糶立法關防禁絶抑配詭

名冒糴如此庶幾官本不失民受大惠公私之際一舉兩成豈惟折富豪趨利遏糴之奸萌實安小民妻小流離之大患為國之大政捨此無先

張光大常平倉論常平者荒歉之預備無傷于農有益于民穀賤時增價而糴穀貴時減價而糶故遇水旱霜蝗之變民無菜色不至于流離餓殍之患此古治民之良法也夫豪家巨室為富不仁惟望荒年饑歲閉糴圖利誰肯以仁德濟人若常平一行可以遏塞富豪趨利

之心而米價自然平矣既平則諸物價直無復髙矣又常平出糶之際無抄劄户口之煩饑民湊集之擾此其所以為良也聖朝屢頒明詔而當言路者亦已嘗建言文非不明意非不善也蓋為有司奉行不至視為文具原其所自亦糶本之未立耳若以御史所言將三臺追到贓罰各隨所屬撥為常平糶本此亦返本還原仁民之良策又僧道度牒古者平時不輕出必俟緩急之際故宋淳熙歲荒給降度牒博換米穀以濟饑民亦備荒

救民之活法𭅺今朝廷亦降度牒發下諸郡但為僧道者每道納免丁錢至元折中納鈔五錠莫若酌古準今申明朝廷將所降度牒免丁錢改擬願為僧道者每度牒一道以免丁錢約量出米若干永著為令在城者輸之于路倉屬縣者輸之于縣廩方許簪剃如此儹積以為常平之本又復將三臺贓罰斟酌多寡均分路府州縣一依常平古法視歲上中下熟收糴相參收貯無歲不糴如遇凶荒發糶盡絕則又將所糶價錢于有米去

處收糴依彼中糴價登答水脚盤費錢數循環糶糴以濟饑民二者兼行則常平糴本立矣而施惠之策又在當人何患乎米有限而不能遍及村落哉但當端本澄源若本源不清則弊生滋蔓民受其害謂如收糴之時若驗税科糴增損價值則有司官吏因緣為市糶者亦不甘心如能照依鄉原市價依法收糴或每升增答分文價錢劃便支付不致尅落以誘其來則人心亦樂願糶矣又須于糶糴之際革其監臨者附歷批號之需及

高量削刻斛斗之病如有近上人戶勢要公吏祇候人等詭名冒糴頓買者事發到官量擬科斷仍將所糴米糧倍徵還官價錢斷沒如此則奸貪有所儆畏細民均沾其惠方可為復古之良法茍或不然反為民病為政君子果能深味常平之意實能行之則可以固邦本結民心甚為萬世之長策也

明弘治闕二字年闕三字請復常平疏臣聞古無常豐之歲而民不患于不給無他積之有預也夫民司命者官

而恃以為命者穀穀不積民有衣寶玉而死者矣故預備之計于民最急今江西所屬預備倉穀湖口縣不及六千石彭澤縣不及六百石石城縣僅二千有奇泰和大縣亦僅八千有奇其餘積蓄俱少臣竊憂之夫凶則散豐則斂官府常規散則樂斂則怨人情大致詭名冒領適長市道之奸抵斗追還竟諳里老之計公催稍急則交扇互搖巧呈哀訴只得停止以致數縮于官有出而無入約粜于民有借而無還出非原泉運非鬼神伊

何能繼今欲公私兩便惟有常平可復而已查得近例一里約積穀一千五百石江西衛所姑未概論試以有司言之六十九縣總計一萬一百四十五里穀以一里千石計之尚該一千一十四萬五千石見在所積十未及一約少九百萬石每穀五石作銀一兩該銀一百八十萬兩盡括司府庫藏不盡一十萬兩糶本羞澁力難求濟是外非重罰罪囚則勸勸大戸取彼與此仁者不為況今法曰以奬難開勸罰之門義曰以裒難求輸助

之戶若棄是不務則今年直小荒耳待哺嗸嗸聚羣搶
穀南康起九江起饒州又起熄之而復炎痛之而無畏
萬一大荒其無尤甚者乎是正謀國所當預處者也宋
仁宗時嘗出內庫百萬緡以助糴本今日內庫臣未敢
知若承差吏典納銀之例又妨正體彼善之法冠帶尚
義猶可行耳伏望聖明軫念江西為控扼楚蜀閩廣擁
護金陵要地人民凋瘵之餘垂仁加恤特勅該部計議
奏行布政司招納義民官一千名除問革官吏外不拘

本省别省客商軍民舍餘老疾監生廩增附學吏典及子孫追榮父祖各聽納銀七十兩者授正七品官五十兩者正八品四十兩者正九品各散官二十兩者冠帶榮身監生減十之三廩膳減十之二陸續填給收完銀兩分俵各縣以資糴本各該冠帶雖不免其差役亦用加之禮貌毋妄黜罰毋輕差遣使絶陵轢樂于順從其不願冠帶願立表義牌坊者出穀二百石亦容蓋樹不限不停以補官之臣又見凡問口外為民邊遠充軍囚

或逃而不去或去而即逃徒名治奸無益事實乞勅法司計議除情重外如扛幫誣告強盜人命不實誣告十人以上因事忿爭執操凶器誤傷傍人勢豪不納錢糧原情稍輕不係巨惡參審得過之家願納穀一千石或七八百五六百石容其自贖免擬發遣其誣告負累平人致死律雖不摘情實猶重並窩藏強盜資引逃走抗拒官府不服拘捕本罪之外量其家道罰穀自五百石一百石以警刁豪俱由撫按參詳無容司屬專濫臣仍

與巡按督併二司専責守令於囚犯紙米並應追贓罰
工價逐旋存積務取數足為期不容分外科罰如縣一
十里則積一萬石二十里則積二萬石糴本精選該縣
行檢富户量力領買上上六百石次四百石次三百石
又次二百石不許市民公役冒領侵費専廒收受名曰
常平如秋成穀賤六石糴入春夏穀貴五石四斗糶出
秋成五石糴入春夏四石五斗糶出每石明扣一斗以
備耗存積俱令社長社正開報貧户每丁止買二斗以

杜兼利前項銀兩當令前該富户領給秋成照價糴入穀貴依前糶循環如常若穀賤年分不必發糶仍引查弘治十四十五十六三年放過饑民稻穀量追一半如借一石者追五斗另厫收受審實極貧倍加賤糶如時一錢四斗則與六斗果甚孤獨無歸委難自羅方與賑濟不必追還若得過冒領問罪之外每穀一石罰穀十石衛所常平亦依此法衛一萬石所二千石為則各該掌印有司考滿參定殿最軍職管事酌取去留所貴上

下相資人法並任同心遠大之圖用復常平之政臣再勸社民各立義倉與義學義塚例置名曰阜俗三義盡一義者書一義之門二義三義稱是義倉之畧社中富民任其出穀六百石或四百石别處一倉極貧利一分次貧利二分春借秋還轉相賙助民樂表義似亦有從若常平既復社倉又行則饑饉有備而地方可保無虞此預備至計于民至急而江西今日尤為急者伏惟聖慈留意

吕坤積貯條件曰糓積在倉第一怕地濕房漏第二怕雀入鼠穿此其防禦不在人力乎大凡建倉擇于城中最髙處所院中地基務須墩背院牆水道務須多留凡隣倉厫居民不許挑坑聚水違者罰修倉厫　一倉屋根基須掘地實築有石者石為根脚無石者用熟透大磚磨邊對縫務極嚴亟厚須三尺丁横俱用交磚做成一家以防地震房須寛寛則積不蒸須髙髙則氣得洩仰覆瓦須用白礬水浸雖連陰彌月亦不滲漏梁棟椽

柱務極粗大應費十金者費十五二十金一時無慮固利茍完數年即更實貽之倍費故善事者一勞永逸一費永省究竟較多寡一費之所省為多也以室家視倉厫者當細思之　一風窻本為積熱壞穀而不知雀之為害也既耗我穀又遺之糞食之甚不宜人今擬風窻之内障以竹篾編孔僅可容指則雀不能入倉牆成後洞開風窻過秋始得乾透其地先鋪煤灰五寸加鋪麥糠五寸上墁大磚一重糯米雜信浸和石灰稠黏對合

磚縫如木有餘再加木板一週缺木處所釘蓆一週可也　一假如倉厫五間東西稍間各用板隔斷與門楣齊穀止積于四間留板隔東一間如常閑空值六七月久陰氣濕或新收穀石生性未除倘不發洩必生內熱州縣官責令管倉人役將穀自東第二間起倒入東一間閑空之處一間倒一間是滿倉翻轉一遍熱氣盡洩本味自全何紅腐之有陳龍正曰米力難久積必用穀北地高燥可窖東南必藏之秼中築基高圍草厚十餘年後味彌佳

一倉斛依洪武年間鐵樣用木造成

邊角以鐵葉固之以防開縫仍用印烙其四裏以防剜空但有不係官烙自作矮身闊口及小出大入者坐贓重究　一太倉禁用燈火不許積柴安竈官吏以下飯食外面喫來不得已者送飯如違重治

朱健國朝貯糴論古之積貯者藏富于民而今之積貯者藏富于國古之積貯者導利于下而今之積貯者專利于上在下則民自足而君有賑恤之恩在上則君有餘而民無周匱之望是以唐虞盛時雖有九年之水而

未始無倉廩府庫之充觀耕田鑿井帝力何有于我可徵也成周盛世雖有軍國之需而未始無三年九年之積觀水旱凶荒民無菜色可徵也厥後管仲之在齊也通輕重之權立聚散之法似矣而乃陰為富國之謀李悝之在魏也量豐凶之節制糴糶之政美矣而何救于地利之盡無已則賈誼晁錯耿壽昌之策乎誼欲驅民以歸農畝而抑末技此上策也誼之説行當無一夫耕而十人食之者矣錯欲使民入粟塞下以開鬻爵贖罪

之路此中策也錯之説行當無千里餽糧士有饑色者矣壽昌欲立常平倉使穀賤則增價以糴穀貴則減價以糶此下策也壽昌之説行當無官常有餘民常不足之歎矣唐宋以來雖有義倉社倉之説大率皆常平遺意自熈寧以後散為青苗之本南渡以來取為軍國之需不能救民而且害民矣自今觀之蓋莫善于常平莫不善于義倉義倉之法凶年則散之豐年則斂之其初未嘗不善也然官與民償貸其弊易生方其貸也寄之

于里胥而詐冐之名多迨其償也責之于里胥而徵求之弊作及其弊也里胥必詐與貧民通而許為詭詞貧民必甘與里胥市而覬為滅跡前者獲利後者效尤將斂散之粟與存者無幾矣其弊又有借止一石或償至十數石而不足借止一年或徵至十數年而未休下戶細民有寧賣子女甘流徙而不肯窺倉廩之門見官吏之面者以故粟竭于官有出無入約與于民有貸無還其勢必盡廢而後已此義倉之弊也常平則不然豐年

穀賤則增價而糴以為備凶歲穀貴則減價而糶以濟饑願糴者與之而無所強受糶者去之而無所追其利常周其本不仆故公私兩便今宜因義倉之舊更以常平之法量民數多寡以貯粟酌道里逺近以立倉每豐而糴委之于富民而計其數時凶而糶臨之以廉吏而主其衡糴不出一人人不過一石而又善為之處嚴為之法使所糴皆貧民而富者無所侵焉斯可矣或曰義倉之行饑者可徒手而得粟常平之設必轉貸糴本而

粟始可得也其轉貸之際安知富人之不留難而徵取之時又安知富人之不侵漁乎答曰天下無不弊之法為治者但當酌其弊之輕重而審處之常平立于漢義倉立于隋而用常平者常多用義倉者常寡常平每廢而猶存義倉暫起而即廢至宋于常平特置提舉之官而義倉無聞焉亦足明其法之善矣雖然亦在行之者何如耳國朝于所在州郡立預備倉則常平之法也嘉靖間議令每鄉立社會以貧富出粟有差凶札則散之

則義倉之意也夫茲二法者業已備之矣然或始詳而末弊或乍掇而旋廢者何哉守法者偷取一切以便上而法不信奉法者營私自便而法不行也今預備倉具在民之以貲賜爵及補胥吏者有不以金錢乎諸公田租稅有升龠入者乎城旦者必以粟贖乎即有之能十而一乎則上固未嘗貴粟矣州郡贖鍰行省餘羨貪吏以潤其橐而廉者則每藉以行其德使誠寬然少有奇餘緩急猶或可濟今且盡籠而輸之上有司庫藏自惟

正外固已若洗卒遇大祲雖有愷悌之長斂手而已矣竭閭閻以實公藏竭州縣以實太倉竭太倉以實內帑流愈上而下愈耗則上固以輕民命矣且平日稱為備者既無義輸及補吏諸入又不取之罪贖當出者徒以法外橫加箕斂投一訟牒輒計有力無力耳非大較曲直也爰書已定復加以罰及所罰則非穀也所入又非倉也民當豐歲而吏能凶之況暇言備即或有勸令富家出粟廪貧民者捐瘠滿壑啼呼滿路吏非獨無睹聽

而所歛者又非粟也所廩者又非貧民也民之體在澤谷而其膏血在吏筐橐矣葢天下有救荒之吏無救荒之法救法無常而備法有常今當俟歲少豐之後飭廢舉墜而重督之無新議為也夫積粟如積水然非有通川大河環之即溝澮不足恃然汪洋演漾者在數里之外而桔槔浸灌取之數步之內勢不相及也則溝澮陂池擅其利矣州郡之倉通川也灘多而溉博里社之倉陂池也利近而救速兩置則可以相灌而交濟請于預

備倉所入循先朝舊制入貲贖罪悉輸粟如例春夏穀稍貴暫聽輸價所司俟秋時易米儲之有不中程者罰無赦貴出賤入舊出新入母出子入期以平價而已勿得輕以貸民懼貸而責取之擾也蓋常平者上捐金以為母而令上不費一錢母之入無盡而子之出愈無盡不過三四年所在皆滿矣而又修社會之制一如嘉靖中令令因餘而取之因地而藏之因人而長之其藏之里也猶藏之家也歲不足視其不足而假之視尤者而

賑之民坐而取食于里也猶取食于家也社倉以賑急
縣倉以繼社居豐多糴以泄輕故農不傷遇災多散而
廣惠故歲不病爲今時之計實無出于此兩者若謂出
納之際吏緣爲奸積儲民間侵牟易耗則奉法者事也
柱後惠文彈治之孰敢不懲
汪道亨分陜常平倉議　一貴糴賤糶此常平法也與
社倉公廩不同蓋社倉聽里社居民斂散公廩聽有司
積貯備賑而常平法可以補二倉之所未備者今止責

之各郡昔漢宣帝常曰庶民所以安其田里而亡嘆息愁怨之聲者政平訟理也與我共此者其惟良二千石乎以為太守吏民之本也以故此倉約法悉聽各郡守隨宜處置務在便民而銀穀之成數每年只憑府册循環查考更不另行州縣以滋煩擾 一繕修倉廒較勘斗斛諸法悉照公廩議行但社倉公廩或春放秋收或分給賑濟或量行取息出陳易新悉從里社州縣隨時酌處若常平則只用糴糶一法穀賤依時價量增以利農

人穀貴依時價量減以利貧民此外不必逐什一權子母致難勾稽簿書重煩收放糶則銀出穀入糴則穀去銀還兩者循環直截行之庶爲省便　一全陜府州收入不同價值難一當此糴穀之時宜令斗行人等每日從實報價消長穀有高下價有低昂一憑時估而量爲增之不拘穀粟各從其類收貯但要乾圓潔凈能耐久儲不許攙和濕粃倉庾務須高爽堅固脫遇年歲屢豐不便糶賣就使一二年貯之不動或量加𣂏曬免致紅

屬斯為得策　一各府州屬收穫有豐歉不同或于豐收地方糴買運入府倉或量糴粟登薄收貯州縣倉俟明春青黃不接照時價量減以糶悉聽各府隨時酌處但吏胥弊竇多端如預備倉糧聞官府於出陳易新之時行令小民關支而猾吏作奸輒曰小民不願久之自不得不聽吏胥積猾詭名冒領矣此蒙蔽之為害也今惟現銀出糶自無欺誑每年亦宜斟酌年歲豐歉而調劑之如遇豐年小民不甚乏食或十石或五七石聽民

間時估糴買荒年米穀騰貴其時減價出糶各府官當選委廉能務要著實稽查嚴禁只許貧民不拘升斗陸續買糶多亦不許過五斗或一石如有衙門積猾市肆牙行及富豪之家希覬價減暗行假名收買盡法懲治穀雖糶而非賑而暗減其值是亦不賑之賑也其極貧之家無銀赴市者又聽社倉公廩分賑之而此倉一糶一糶出入銀穀之數須會計明白凡遇出糶事畢除扣下糶本已足常平舊管原額外但有餘剩銀兩一一登

之簿籍另作常平新収項下下次又為糶本以後再用以糴再糶以還悉依此例行又或大荒之年計筭米粟若干只依時估出糶若干已足原額糶本而其餘穀粟即用以分賑極貧之人亦無不可其出入升斗等秤須勘較畫一不許擅用私置或虐取鄉民或虧短糧石或冒費官銀或偽增虚數如承委各官容隱輕縱漫不稽查者聽該府從重叅究行之得法衆口稱平者重加優異轉報各院另行薦奬庶勸懲之中寓鼓舞之意而良

法不致湮廢矣　一鄉民有上納錢糧缺銀者以乾潔穀粟或車輛推挽或挑負不拘多寡徑赴倉所比市增價若干委官用平斗隨到隨收不許類集致令鄉民等候以過其再來每日辰時委官到倉不許衙役恐喝刁難量穀見數即時登簿某人穀若干該價若干註于本人名下逐名按數平準包封給散如有折耗開明官認願即領銀者登時支給不許類數總放致有豪強作弊而柔善者反不得實數以阻其出糶之意如穀多者或

作數次零運登記簿册總記若干石一起領銀者亦從其便如市糶則照依時估嚴禁牙行街棍詐稱官糶愚弄鄉民此在委官用心訪察以別其弊　一每遇春二三月青黄不接之時減價出糶倉穀不必上市惟出示曉諭明寫穀每石折米若干市價若干今減若干俱要從實作數不許有名無實凡鄉民願糶者以作色銀兩自一錢起至二三兩止不分多寡于每日天明時候赴該倉委官亦于此時到倉用較定平等平準稱銀不許

加重分釐委官挨次收受包封登簿某人銀若干該穀若干給以圖書印票聽其支穀收銀畢開廒放穀用準斗準斛行概不得用手抹量致有高下之弊每日辰時委官入倉至午未時止收銀一次放穀一次倘人多穀多或委一官收銀一官支穀不許躭悞農工尤為便益如無絲銀即以成色銀折筭以免傾銷銀匠暗竊虧折之弊若鄉民糴穀出倉嚴禁宗室富家街市豪右衙役里排務主歇家人等敢有指稱欠債逋糧工食差糧截

賠酒錢等項邀奪質當及市肆龍斷每日更名換人多糴過十石以上營利者訪出或訐發拏究問罪完日枷號一月宗室家人一體從事訐稟人役賞穀一石作數開銷不得市恩姑息其中事宜開載未盡者聽該府隨時斟酌施行　一重糴本以垂永久本司自受事以來清查織造工料等項實省在庫銀及本司贖羨銀共一萬五千八百有奇除量酌分發八府一州趁時糴穀入常平倉各宜置底簿二扇一註糴本銀一註糴糴穀石

用府州印鈐首開某年某月奉本司發前項銀共若干
今平時估米每石價若干該筭穀若干計銀若干官糴
每石增價若干共出銀若干入穀若干完日務要明白
填入循環報查次年春二三月青黄不接糶穀之時務
要查訪時估的確每米一斗值銀若干約用穀若干該
價若干官糶比市減價若干定數出示通行出穀若干
入銀若干除原糴本銀若干增出時估銀若干又陸續
收到詞訟銀若干收貯至秋八九十月仍將以前銀兩

糶穀俱如前例載簿出銀若干入穀若干除春糶若干石增穀若干以後隨時糶糶倣此例行之每年秋冬出銀糴穀一次春夏出穀入銀一次凡舊管新收並開除實在四柱明白填報本司循環以憑轉報兩院

張朝瑞建常平倉厫議　伏覩大明會典洪武初令天下縣分各立預備四倉官為糴穀收貯以備賑濟就責本地年高篤實人民管理蓋次災則賑糶其費小極災則賑濟其費大曰賑濟則賑糶在其中矣賑糶即常平

法也奈何歲久法湮各州縣僅存城內預備一倉其餘鄉社盡亡之矣看得天災流行國家代有則救荒之政誠當亟講顧既荒而賑救之也難未荒而預備之也易今之言荒政者不越二端曰義倉曰社倉此預備而斂散者也曰平糴曰常平此預備而糴糶者也昔李悝平糴耿壽昌常平先後所見畧同萬世理荒上策在是矣今欲為生民長久之計則常平倉斷乎當復者茲欲令各屬縣備查四鄉有倉者因之有而廢者修之無者各

于東西南北適中水陸通達人烟輳集高阜去處官為各立寛大堅固常平倉一所倉基約四畒合用工料本道查發贓罰並該府縣查處無碍銀輳合陸續備辦建造每歲將守巡道及府縣所理罪犯紙贖實將一半糴穀入倉或查有廢寺田産及無碍官銀聽其隨宜糴買又或民願納穀者一如祖宗已行之法一千五百石請勅奬為義民三百石以上勒石題名或如近日救荒之令二百石以上給與冠帶五十石以上給與旌扁大約

每鄉一倉上縣糴穀五千石中縣糴穀四千石下縣糴穀三千石各實之但不許逼抑科擾平民各擇近倉殷富篤實居民二名掌管免其雜差准其開耗每収穀一百石待後發糶之時每名準與平糶三石二名共糶六石以酬其勞糶完即換掌管勿使重役城中預備倉照常造送查盤四鄉常平倉免送查盤止于年終各倉經管居民將舊管新収開除實在總撒數目用竹紙小册開報該縣縣將四倉類册申送各院並布政司及道府

查考凡收糴俱該縣掌印官或委賢能佐貳官監督不許濫委滋弊穀到用該縣原發較勘平準斛斗收量明白暫貯別所積至百石以上方許稟官一收如有臨收留難及未收虛出倉收既收侵盜私用冒借虧欠等弊查究追足各縣徑自從輕發落其有侵冒至百石者通詳定奪每歲秋冬之交本道或該府掌印管糧官單車間一巡視以防掌印官之治名而不治實者每除無饑小饑之年不糴外或值中饑大饑四鄉管倉人役稟官監

糶另委富民數名用官較平等收銀其出糶一節當與四鄰保甲之法並行如該鄉穀多即糶穀一日保甲一週穀少則糶穀分為二三日或四五日保甲一週務使該鄉積貯之穀數可待饑民冬春之糴數方善四鄉不能盡同各宜審量行之大率賑糶與賑濟不同不必每甲尋貧民而審別之以多寡其穀數如一甲應糴五斗或一石或二石則甲甲皆同惟以穀攤人不因人增穀糶銀每甲一封亦可庶乎易簡不擾或甲中十家輪糴

則每日每甲糶不過二人每人糶不過二斗此荒年賑糶之大較也每鄉除無災都保不開外先期將有災保甲派定次序分定月日某日糶某保某甲某日糶某保某甲明白出令保正副公舉貧民至期令其持價糴買如富者混買連坐保甲仍行張詠賑蜀之法一家犯罪十家皆坐不得糶中饑糶倉糓之半大饑糶倉糓之全俱照原糴價銀出糶不可加增寧減之大約減荒年市價三分之一方可壓下糓價不至騰踴或倉糓糶盡而

民饑未已則慎選員役持所糴穀本赴有收去處循環
糴糶源源而來民自無饑救荒有功員役分别奬賞此
葢儲用社倉之法而糶用常平之意者也四鄉糶完即
將穀價送官聽掌印官于秋成之日就近各選殷實人
户領銀盡數照時價糴穀其牙脚等費晒揚等耗與造
册紙張工食等項俱准開銷其穀晒揚乾潔官監上倉
如法安置仍總計糴穀正銀並牙脚折耗等費每石約
共銀若干報官註册以為日後出糶張本官不得將銀

貯庫過冬致高糓價難買如糓賤不糴責有所歸是倉不設于空僻去處者恐荒年盜起是齎之糧也糓不隸于臺使查盤者恐委盤問罪是遺之害也行平糴之法而不用稱貸取息之法者恐出納追呼蹈青苗之擾民也葢社倉之法立則以時斂散富者不得取重息而貧民霑惠于一歲之中常平之法立則減價糶賣富者不得騰高價而貧民受賜于數十年後大饑之日葢不費之惠其惠易徧弗損之益其益無方誠救荒之良策也

一定倉基　凡倉基俱南向以四畆爲率或地不足四畆者聽其隨地建造前後左右段落務要酌量停匀毋使偏邪甚有基地不足三畆者聽其將社學及看倉住房從便另造于別地不造入倉內亦可然地基窄狹者正廳房門可小而兩倉房間架決不可少以其每間盛穀原約四百石有餘小則難容也各倉基址必擇高阜之處以避水濕侵穀若地有不平者須填補方正平坦方可興工四面水道必開濬歸一不

得聽其二三漫流各縣先將四倉四至丈尺畝數坐落地名與應建倉厫廳舍間數每倉畫圖一張貼說明白並應給買民基價數一一勘處停妥申送該道府廳查覈

一定倉式　保民實政簿開各縣立四鄉倉每縣積穀務期萬石為率州縣大者倍之則大縣當儲二萬石中縣一萬五千石小縣萬石矣今議倉式頭門一座約高一丈三尺八寸中闊一丈入深連簷一丈七尺

六寸兩傍耳房每間闊八尺以便住看倉人役頂上用大竹篾覆之蓋厫大門二扇每扇闊三尺　東西厫房大縣共該貯穀五千石每邊應造厫房七間中縣約共四千石每邊應造厫房五間小縣約共二千五百石每邊應造厫房三間每厫房一間約貯穀四百石以上約高一丈三尺六寸闊一丈一尺二寸入深一丈六尺厫内先用地工將厫深築堅實外簷用石板鑲砌内用厚磚砌底仍用條石墊擱楞木從宜

鋪釘松杉厚板方鋪簟席其倉頂上方木為椽椽上用板墁板上用大猫竹打笆覆之笆上用土土上蓋瓦其瓦須窓各週圍厫牆脚闊二尺八寸先行築實方用條石砌脚三層上用地伏磚扁砌純灰抿縫中用稍碎磚瓦少以泥和填實仍用鐵牽銲釘如地勢高燥者四面俱用磚牆厫後及兩側牆俱包簷厫前牆上簷闊二尺四寸不拘七間五間三間中俱隔為三段七間者中三間兩傍各二間五間者中三間兩

傍各一間三間者亦隔三段各開三門氣樓亦如之其廒內貼牆處用木栅釘相思縫厚板使穀不著牆以防浥爛廒口亦用相思厚板横閘如地勢卑濕者廒前一面不用磚牆廒板外用圓木栅欄一帶上面建廊闊五尺六寸廳前及兩倉外明堂空地俱用石板鋪平以便晒穀　正廳三間中間作天花板懸聖諭六條以便朔望講習鄉約約高一丈九尺六寸中間闊一丈四尺八寸兩傍每間闊一丈四寸入深除

簷二丈六寸中間照壁門六扇廳前兩傍用欄杆外簷三尺頂上用便磚磚上用瓦内地用方磚砌簷下石板墁三面牆垣牆脚闊二尺先用地工築實方用大石板砌脚三層上用地伏磚扁砌亦用鐵牵鉼釘牢固　後社學三間或買舊屋建造約高一丈七尺二寸中間闊一丈一尺二寸兩傍每間闊一丈入深一丈六尺四寸頂上用墁板鋪完蓋瓦内地用方磚砌兩傍用磚砌腰牆上用窻每邊四扇中間用槅門

四扇三面牆垣牆脚闊二尺先用地工築實脚用石砌二層高二尺上用磚砌　本倉外週圍牆垣牆脚闊三尺五寸約高一丈一尺上用牆梯瓦蓋先用地工深築堅實牆脚用大石塊砌高三尺方用土築務離倉牆一二尺內可容人行其土不可貼近本牆掘取　以上各項倉房廳舍務期堅固經久不在華美其丈量地基起造房屋並量木植磚石俱用大官鈔尺為準其木匠小尺不用須使畫一毋致參差

一辦倉料　倉厫每邊七間合用柱木每根徑六寸矮柱每根徑六寸桁條每根徑五寸五分抽楣每根徑四寸椽木每根徑三寸穿柵木每根徑四寸地板楞木每根徑五寸地板壁板每塊厚八分

正廳三間合用中柱木每根徑一尺一寸用實木邊柱每根徑九寸大梁每根長二丈徑一尺四寸二梁每塊長一丈徑一尺一寸步梁每塊長八尺徑一尺

抽楣木每根徑四寸五分桁條每根徑六寸椽木每

根徑三寸　門房三間合用柱木每根徑五寸桁條每根徑四寸抽楣木每根徑三寸大門二扇每扇闊三尺　後社學三間合用柱木每根徑六寸桁條每根徑五寸五分抽楣木每根徑三寸五分大梁每根徑九寸長一丈八尺二梁每塊徑八寸五分長一丈椽木每根徑二寸五分頂上用墁板鋪完蓋瓦其餘幇機連簷門窻等項開載不盡者俱要隨宜酌量採買製作務使與各項材木大小規式相稱　凡磚瓦

就于近倉之地立窰一二座令窰戶自燒造石灰見買地伏磚每塊長一尺二寸闊七寸厚三寸秤重十八觔上燒常平二字開磚每塊長一尺一寸闊五寸厚一寸方磚每塊長闊各一尺便磚每塊長七寸闊六寸三分瓦每塊長九寸闊七寸重一觔半　凡採買木植俱要選擇圓長首尾相應乾燥老黃色者毋用背山白色嫩木石板取青白堅細者其黃色疎爛者不用磚瓦擇青色者黃色者不用　以上各項物

料各縣掌印官親將每倉應造廒房廳舍逐一親自
從實勘估酌量定價照數給銀責令原定各役採買
木石等料搬運一到即具數報掌印官并佐貳委官
及總管各查驗揀選堪用者收之不堪者即時退换
不得虛冒混收燒造磚瓦不如式者不許混用仍置
簿送縣印鈐日逐登填收發數目明白委官不時稽
查各縣仍將查估過工料價銀總撒數目逐一造冊
報道查核　東西倉廒與正廳一應皆用新料其門

房社學等料如有現成民房願賣可以改用者一照時價見銀平買庶工省費廉建造尤速惟不虧其價而人自樂從矣

徐光啟放糶倉穀法　各倉所錢糧出入之地奸偽易生若不立法稽核恐民不沾平糶實惠各縣凡遇放糶先宜當官較准斗斛等秤務與時勢相合印單釘號給各倉領用仍存一副在官備照次置官單照式刋刻聽各收銀富民刷印塡給交銀已完之人執憑支穀每倉

置木籌三十根每根長三尺闊一寸二分以天地人三字編號自天一號歷至天十號止地人俱照編號并發委官收候給糴穀人執照出入各富民于倉外擇一近便空處専收價銀經收守倉居民在倉發穀該縣選發謹慎吏役四名赴糴穀倉聽用一名掌籌傳送一名在東邊門外查驗單票號籌放人入倉二名在西邊門内一收單驗穀一收籌放穀出門倉内用大銅鑼一面東邊門外置鼓一面凡有保甲人民持銀赴糴富民即時

將銀秤收明白備將保甲人名銀數並應與穀數登記號簿及填單付糶穀人執候類有十人先將天字號籌十根散給各執單持籌從東邊聽吏查明擊鼓三聲放入如糶穀二石或一石五斗者必數人支領單上明註幾人進倉領籌幾根即一人止糶穀五斗亦准領籌一根蓋有一人即執一籌也量穀牙斗用盪平斛不許用手平斛致有高下十人量完發穀之人將單即註發訖二字鳴鑼一聲十人負穀齊行然後門外擊鼓放人入

庶倉内不致壅雜若散天字號籌已盡即散地字號籌地字號籌已盡即散人字號籌計散人字號籌之時而送天字號籌之吏已至矣相繼輪轉周流不窮如東無單籌執照而入者與西無單籌負穀而出者及有單無籌有籌無單並穀比單數多者許各吏一體拏送究治委官選差皂隸四名守門捕役四名内外巡綽以防奸弊至晚收單吏將單類送委官查銷委官將銀封貯縣庫仍聽道府並府管糧官該縣正官不時親臨倉所查

驗或曰限以五斗恐貧民銀少聽其升糴恐人衆擁擠

富民収銀不及宜另擇空處每晨領穀數石或以升糴

或以斗糴此不論保甲不用單籌不拘銀錢聽其便宜

零糴至晚交價還官此亦一法也

荒政叢書卷八